



**Ministerul Finanțelor Publice**



**Agenția Națională de  
Administrare Fiscală  
Direcția Generală a Finanțelor  
Publice a județului Hunedoara**

Str. Avram Iancu Bl.H3  
Parter, Deva  
Tel : 0254216364  
Fax : 0254232797  
e-mail: liviu.beldean.hd@mfinante.ro

**DI. Marius Lucian Szabo**

**Subprefect, Institutia Prefectului judetul Hunedoara**

adresa: Str. 1 Decembrie 1918 nr. 28  
Deva

Nr. 2086/26.01.2012

## **PLANUL DE ACTIUNI** **pe anul 2012**

Elaborarea Planului de actiuni pe anul 2012 al institutiei noastre, s-a facut pornind de la realizarea obiectivelor de guvernare și direcțiile de acțiune cuprinse în Programul de guvernare 2009-2012 prevăzut în anexa 2 din Hotararea Parlamentului Romaniei nr. 39 din 23 decembrie 2009.

România a parcurs în ultimii 20 de ani un proces amplu și complex de transformare sistemică, de reconstrucție a cadrului legal, instituțional și organizatoric, având ca obiectiv instaurarea unui sistem democratic și tranziția la economia de piață.

Criza financiară declanșată în 2007 s-a propagat rapid într-o economie mondială tot mai globalizată, transformându-se în scurtă vreme nu numai în cea mai gravă criză economică postbelică, dar și în prima criză care prefigurează o reaşezare a ordinii economice mondiale. România nu s-ar fi putut sustrage acestui tăvălug, dar, în plus, a fost dezavantajată de lipsa de viziune și responsabilitate politică în perioada de creștere. Pe lângă efectele evidente de scădere a producției, creștere a șomajului, deteriorare a nivelului de trai și sporire a incertitudinii și instabilității, criza a pus în evidență o serie de probleme privind eficiența unor instituții. Executivul a înțeles rapid necesitatea încheierii acordului de finanțare cu instituțiile internaționale și a creșterii capacității de absorbție a fondurilor europene. Au fost adoptate măsuri de reorganizare instituțională și de reaşezare a finanțelor publice pe fundamente sănătoase.

Modernizarea administrației publice rămâne un obiectiv prioritar, căruia i se subsumează o serie de reforme. Contextul actual trebuie să fie folosit ca oportunitate pentru accelerarea modernizării instituțiilor publice. Întârzierea procesului de modernizare nu poate fi o opțiune! Sunt în joc șansele de dezvoltare pe termen lung a României în cadrul UE și în cadrul unei economii mondiale tot mai competitive.

Programul de guvernare este elaborat într-un context internațional caracterizat printr-o profundă criză financiară și economică globală.

**Obiectivul fundamental al politicii fiscale** va fi refacerea credibilității și stabilității finanțelor publice prin:

1. stabilirea unui echilibru corespunzător între răspunsul pe termen scurt la criza economică și obiectivele de consolidare pe termen mediu a finanțelor publice;

2. respectarea țintei de deficit bugetar în anul 2012 și diminuarea nevoii nete de finanțare a sectorului guvernamental;

3. continuarea consolidării fiscale în direcția îndeplinirii țintei de deficit de 1.9% din PIB prin măsuri structurale care să asigure sustenabilitatea pe termen mediu și menținerea calendarului de adoptare a monedei euro;

4. promovarea unei politici fiscale anticiclice care să ofere sustenabilitate procesului de creștere economică;

5. întărirea controlului și sporirea responsabilităților unităților aflate în afara administrației centrale (autorități locale, instituții autofinanțate și companii de stat), inclusiv pentru reducerea arieratelor statului;

6. reforma administrației fiscale;

7. creșterea eficienței politicii fiscal-bugetare și îmbunătățirea predictibilității acesteia.

### **Direcții de acțiune**

#### *1. Adoptarea bugetului pe anul 2012*

- Bugetul anului 2012 reprezintă un angajament al autorităților române pentru realizarea unui progres semnificativ și continuu în consolidarea fiscală pentru următorii 3 ani.

- Pentru 2012, politica bugetară vizează reducerea deficitului la 1,9 % din PIB.

- Măsurile propuse vizează corectarea raportului dintre cheltuielile curente și cele de investiții prin:

- ✓ raționalizarea structurii instituționale a sectorului public, a numărului de angajați și a costurilor asociate;

- ✓ consolidarea reformelor structurale în domeniul pensiilor prin lărgirea bazei de contribuție și printr-o gestionare mai strictă a pensiilor de invaliditate și a pensionărilor anticipate;
- ✓ o mai bună direcționare a programelor de asistență socială și consolidarea celor peste 200 de ajutoare sociale existente;
- ✓ o politică salarială prudentă în sectorul bugetar, care să țină seama de constrângerile macroeconomice și bugetare.

*2. Instituirea unor politici-cadru care să asigure sustenabilitatea și predictibilitatea fiscală pe termen lung*

- Promovarea Legii responsabilității fiscale. Politica fiscal-bugetară promovată în ultimii ani a demonstrat fragilitatea evidentă a cadrului instituțional și lipsa unor reguli adecvate care să diminueze spațiul discreționar fiscal. În acest context, Legea responsabilității fiscale va trasa principiile pe care le va urma politica fiscal-bugetară pentru a respecta obiectivele pe termen lung ale UE, precum și standardele pe care trebuie să le îndeplinească pentru a aduce valoare adăugată stabilității și creșterii economice. Legea responsabilității fiscale va stabili:

- ✓ un cadru bugetar pe termen mediu obligatoriu și proceduri îmbunătățite de elaborare a bugetelor multianuale;
- ✓ limite privind rectificările bugetare efectuate în cursul anului;
- ✓ reguli fiscale privind cheltuielile și deficitul bugetar;
- ✓ un consiliu fiscal care să asigure o analiză independentă a prognozelor bugetare și a cadrului macroeconomic pe care acestea se bazează.

- Promovarea Legii privind reforma sistemului de pensii. România se află în grupul statelor cu cele mai mari riscuri pe termen lung, având unul dintre cele mai nesustenabile sisteme publice de pensii din întreaga comunitate europeană. Conform prognozelor UE, în următorii 50 de ani, cheltuielile României cu pensiile exprimate ca procent în PIB vor crește de la aproximativ 8% (2009) la 15,8% (2060) ducând România pe locul 5 în topul statelor UE 27 cu cele mai mari cheltuieli cu pensiile ca pondere în PIB. Reforma sistemului de pensii urmărește:

- asigurarea sustenabilității financiare a sistemului public de pensii pe baza principiilor contributivității și solidarității sociale;
- încadrarea cheltuielilor cu asistența socială în limitele sustenabile ale sistemului de pensii;

- stimularea economisirii private prin dezvoltarea sistemului de pensii facultative administrate privat.

*3. Reducerea graduală a deficitului bugetar până la eliminarea lui în anul 2013.*

*4. Introducerea unui cadru bugetar obligatoriu pe termen mediu pentru a restabili disciplina bugetară, care să prevadă:*

- reguli fiscale cu privire la nivelul cheltuielilor și soldului bugetar;
- reorientarea cheltuielilor publice, prin stabilirea de priorități clar formulate, în special pentru proiectele de investiții prin elaborarea și punerea în aplicare a unui program multianual de investiții;
- diminuarea cheltuielilor cu salariile prin mai buna delimitare a funcțiilor diferitelor autorități;
- *stabilirea de priorități în efectuarea transferurilor către sectoare economice.*

*5. Lansarea unei evaluări instituționale a funcțiilor, structurilor instituționale și a competențelor agențiilor din sectorul public, cu scopul de a elimina suprapunerile, de a simplifica fluxurile de lucru și de a consolida profesionalismul personalului*

*6. Lansarea unui plan de acțiune multianual vizând reforma administrației fiscale prin:*

- ✓ creșterea nivelului veniturilor bugetare prin promovarea unor măsuri de lărgire a bazei de impozitare și îmbunătățirea colectării;
- ✓ reducerea fraudei și neconformării în domeniul TVA și reformarea procesului de rambursare a TVA pentru a soluționa întârzierile în decontarea rambursărilor;
- ✓ îmbunătățirea gestionării arieratelor fiscale în creștere și intensificarea controlului asupra contribuabililor în cazul cărora potențialul de colectare este mare;
- ✓ continuarea programului de reducere a parafiscalității și de punere în aplicare a planului de reducere a numărului de avize și autorizații eliberate de către instituțiile publice centrale și/sau agențiile subordonate.

*7. Elaborarea în regim de urgență a unui sistem de raportare centralizată a cheltuielilor efectuate de autoritățile locale. Instituirea unei baze de date a proiectelor de investiții de la nivel local va crește transparența cheltuielilor publice și ar putea conduce la economii substanțiale de resurse publice pe termen mediu*

*8. O mai bună direcționare a programelor de asistență socială și restructurarea celor peste 200 de ajutoare sociale existente, astfel încât acestea să capete caracter complementar și să nu constituie unică sursă de venit pentru cei care au capacitate de muncă*

*9. Asigurarea interconectării sistemelor de evidență fiscală contribuabil - evidența contribuabililor la Casa Națională de Asigurări de Sănătate*

*10. Perfecționarea sistemului de colectare a taxelor și impozitelor prin sistemul "Ghișeul unic"*

*11. Accelerarea procesului de descentralizare a administrației publice, cu asigurarea resurselor financiare corespunzătoare*

Fata de cele menționate redăm mai jos principalele obiective, masuri si acțiuni ce vor fi întreprinse in anul 2012 pe linia colectării veniturilor la bugetul general consolidat, activității de control financiar fiscal, asistenta contribuabili si trezorerie, astfel:

Nr. Crt	OBIECTIVUL/MĂSURA/ACȚIUNEA	ENTITATEA IMPLICATĂ ÎN REALIZARE	Termen de finalizare
------------	----------------------------	--	-------------------------

I. Administrarea și colectarea creanțelor .

1. Realizarea veniturilor la bugetul consolidat al statului provenind din impozite, taxe, contribuții și alte venituri

1. Analiza zilnică a realizării programului de încasări comunicat de către A.N.A.F., pe total județ și pe principalele administrații, respectiv AFP a Contribuabililor Mijlocii și AFP Deva (municipiul reședința de județ); monitorizarea zilnică măsurilor de executare silită, pe toate formele prevăzute de Codul de procedura fiscală, aplicate de toate administrațiile din județ;
2. Analiza periodică a activității AFP-urilor în ceea ce privește îndeplinirea indicatorilor de performanță, monitorizarea reducerii arrieratelor bugetare prin aplicarea măsurilor prevăzute de lege; monitorizarea zilnică și lunară a încasărilor din executare silită și creșterea acestora față de anul 2011;
3. Monitorizarea lunară a soluționării în termen a deconturilor cu sume negative de TVA cu opțiune de rambursare și a celor încadrate în categoria de risc fiscal mic sau mediu (soluționate cu control ulterior);
4. Monitorizarea lunară a licitațiilor organizate de toate AFP-urile subordonate;
5. Monitorizarea lunară a agenților economici care dețin ponderea datoriilor la nivelul fiecărei administrații fiscale și asupra cărora administrația poate interveni conform legislației în vederea reducerii arrieratelor acestora (agenții economici nu sunt în privatizare, nu sunt în lichidare sau faliment, nu sunt declarați insolvabili, nu au înlesniri în derulare);
6. Analiza lunară a gradului de soluționare în termen a adreselor și sesizărilor privind activitatea de asistență a contribuabililor;
7. Analiza lunară a gradului de procesare în termen a declarațiilor fiscale și a gradului de depunere voluntară a declarațiilor fiscale;
8. Coordonarea activității de preluare și centralizarea bilanțurilor contabile ale agenților economici din județ;
9. Monitorizarea lunară a contribuabililor mijlocii conform Ordinului Ministrului Finanțelor Publice nr. 2731/2010;
10. Îmbunătățirea permanentă a evidenței analitice pe plătitori în funcție de realitatea [www.ogfphd.ro](http://www.ogfphd.ro) reducerea corectă și la zi a evidenței pe plătitor;
11. Determinarea agenților economici la plata voluntară a obligațiilor către bugetul

Activitatea de metodologie și administrare a veniturilor statului

lunar

Biroul de coordonare și monitorizare a colectării veniturilor din cadrul Direcției Generale a Finanțelor Publice a Județului Hunedoara

Administrațiile finanțelor publice teritoriale

<p>II.</p>	<p><b>Inasprirea gradului de sanctionare pentru evaziune fiscala in scopul diminuarii economiei necontabilizate.</b></p> <p><b>1. Verificarea aplicarii corecte a legislatiei fiscale, descoperirea, combaterea si diminuarea evaziunii fiscale, sporirea ponderii economiei fiscalizate in detrimentul economiei subterane.</b></p> <p>1.1. Fundamentarea si elaborarea programelor de inspectie financiar- fiscala, in stransa corelatie cu problematica fiscala a judetului si cu programele de activitate transmise de A.N.A.F. Selectarea contribuabililor pentru control prin metodele specifice de diagnosticare in vederea identificarii acelor contribuabili care prezinta risc ridicat pentru administrarea fiscala.</p> <p>1.2. Inspectia fiscala la agentii economici asupra tuturor actelor si faptelor ce rezulta din activitatea acestora privind legalitatea si conformitatea declaratiilor fiscale, corectitudinea si exactitatea indeplinirii obligatiilor fiscale.</p> <p>1.3. Actiuni de control inopinat la agenti economici care eludeaza legislatia financiar-fiscala si contabila cu scopul de sustragere de la plata obligatiilor catre bugetul de stat prin actiuni de evaziune fiscala cu accent pe: existenta, autenticitatea si inregistrarea documentelor de provenienta a bunurilor; respectarea disciplinei financiar contabile si fiscale;</p> <p>1.4. Actiuni specifice de urmarire si control la contribuabilii care efectueaza tranzactii intracomunitare;</p>	<p>Activitatea de Inspectie Fiscala</p>	<p>lunar</p>
------------	--	---	--------------

	<p>1.5. Transmiterea raspunsurilor la solicitarile de informații cu privire la contribuabilii care efectueaza tranzactii intracomunitare;</p>		
	<p><b>2. Imbunatatirea sistemului de rambursare a TVA si diminuarea fraudelor in domeniul rambursarii TVA.</b></p> <p>2.1.Intarirea controlului fiscal pentru contribuabilii care prezinta risc ridicat la rambursarea TVA.</p> <p>2.2.Diminuarea ponderii fraudelor la rambursarea TVA in totalul rambursarii.</p> <p>2.3. Se va urmări asigurarea unui tratament simetric al operatorilor economici si al statului, din perspectiva obligațiilor reciproce.</p>	<p>Activitatea de Inspecție Fiscala</p>	<p>lunar</p>
	<p><b>3. Evaluarea procedurilor de control fiscal si fixarea unor reguli stricte de etica in activitatea de control fiscal prin cooperarea autoritatilor publice cu comunitatea oamenilor de afaceri</b></p> <p>3.1. Imbunatatirea actelor de control fiscal,interpretarea si aplicarea corecta a legislatiei</p> <p>3.2. Tratarea contribuabililor ca si parteneri ai organelor fiscale</p> <p>3.3. Cresterea nivelului de raspundere si deontologie profesionala a personalului de control</p>	<p>Activitatea de Inspecție Fiscala</p>	<p>lunar</p>

	<p><b>4. Verificarea aspectelor rezultate din sesizari si reclamatii primite , sanctionand cazurile de incalcare a prevederilor legale.</b></p> <p>4.1. solutionarea in termen a sesizarilor si reclamatilor</p>	<p>Activitatea de Inspectie Fiscala</p>	<p>lunar</p>
	<p><b>Dimensionarea si utilizarea legala a resurselor financiare publice alocate agentilor economici de la bugetul de stat pentru subventii si alte actiuni economice</b></p> <p><b>5. Controlul financiar privind modul de gestionare si administrare a patrimoniului public si privat al statului la agentii economici la care statul este actionar, cu accent pe :</b></p> <p>5.1.Verificarea modului de utilizare a sumelor incasate de beneficiarii surselor de la buget.</p> <p>5.2.Verificarea modului de efectuare a inventarierii bunurilor din patrimoniul public al statului .</p> <p>5.3.Verificarea agentilor economici la care statul este actionar majoritar, care au raportat pierderi in anul 2008 si 2009 potrivit situatiilor financiare.</p> <p>5.4. Verificarea in vederea avizarii deconturilor de cheltuieli la societatile care beneficiaza de subventii din partea statului acordate pentru sustinerea unor activitati si produse in baza actelor normative date in aplicarea legii bugetare anuale.</p>	<p>Activitatea de Inspectie Fiscala</p>	<p>lunar</p>

	<p>5.5. Controlul modului de respectare a prevederilor legale privind taxa pentru activitatea de prospectiuni , explorare si exploatare a resurselor minerale.</p> <p>5.6. Verificarea modului de constituire a ratelor de capital si dobanzilor aferente pentru creditele acordate cu garantia statului;</p>		
	<p><b>6. Imbunatatirea managementului resurselor umane.</b></p> <p><b>Pregatirea profesionala a personalului cu atributii de control financiar fiscal:</b></p> <p>6.1. Prelucrarea actelor normative aparute cu accent pe modul de aplicare a prevederilor Codului Fiscal si Codului de Procedura Fiscala, în concordanță cu celelalte acte normative aplicabile în anul 2012 ;</p> <p>6.2. Participarea la cursuri de perfectionare profesională organizate în cadrul Ministerului Finanțelor Publice – Agenția Natională de Administrare Fiscală.</p> <p>6.3. Instruirea funcționarilor publici în dreptul comunitar precum și în aplicarea programelor europene</p>		
<b>III.</b>	<p>1. Îndrumarea de specialitate a trezoreriilor locale și a primăriilor din județ în raport cu modificările legislative care privesc domeniul specific de activitate și, în general, domeniul financiar-bugetar;</p> <p>2. Asigurarea asistenței de specialitate cu privire la derularea prin trezorerie și reflectarea, în contabilitatea acesteia, a proiectelor cu finanțare externă rambursabile și nerambursabilă;</p> <p>3. Asigurarea execuției de casă a bugetului general consolidat și întocmirea corectă și</p>	<p>Activ. De trez. si contab. Publica</p>	lunar

	<p>la timp a tuturor situațiilor care reflectă stadiul real de realizare a veniturilor bugetare și a cheltuielilor din sectorul public și aplicarea măsurilor menită să întărească disciplina bugetară la instituțiile publice cu conturi deschise în trezorerie.</p> <p>4. Colaborarea cu organele fiscale, în vederea realizării indicatorilor financiari stabiliți pentru județul Hunedoara și a punerii în aplicare a măsurilor de executare silită, asupra conturilor operatorilor economici deschise la trezoreriile operative.</p>		
--	---	--	--

**DIRECTOR EXECUTIV,  
LUCIAN HEIUS**